

Plan regionalny

Region Górne Łużyce - Dolny Śląsk

**Rzeczowa częściowa aktualizacja
drugiej kompleksowej aktualizacji
planu regionalnego
zgodnie z § 7 ustęp 1 zdanie 3 Ustawy
o zagospodarowaniu przestrzennym (ROG)**

Rozdział 6.4 Zaopatrzenie w energię i energii odnawialne

**Wstępny projekt
(dokument zawierający główne założenia)**

**do procesu udziału zgodnie z § 9 ustęp 1 ROG
w związku z § 6 ustęp 1 SächsLPlG**

- zgodnie z uchwałą Zgromadzenia Związku z dnia 27 marca 2024 -



Regionaler Planungsverband
Oberlausitz-Niederschlesien

Regionalny związek planowania
Hornja Łužica - Dolnja Šleska

Spis treści

Skróty	1
Uwagi wstępne	3
1 Prawne warunki ramowe i uzasadnienie potrzeby częściowej aktualizacji planu regionalnego	3
2 Metodologia planowania	6
3 Koncepcja planu	7
3.1 Regulacja „wirnik poza obszarem”	7
3.2 Turbina referencyjna i wynikający z niej bufor	7
3.3 Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez weryfikację istniejących obszarów priorytetowych/ kwalifikowanych wiatr i zidentyfikowanych potencjalnych obszarów drugiej kompleksowej aktualizacji	8
3.4 Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez uwzględnienie obszarów z procedury odstępstw od celów (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego i uelastycznienie)	9
3.5 Identyfikacja kolejnych potencjalnych obszarów poprzez stopniowe otwieranie dotychczasowych stref tabu	9
3.5.1 Wyjaśnienia dotyczące etapu 1 – redukcja odstępów od obszarów aktywizacji gospodarczej	12
3.5.2 Wyjaśnienia dotyczące etapu 2 – otwarcie na terenach objętych planami węgla brunatnego Nochten, Reichwalde i Welzow-Süd (część saksońska)	12
3.5.3 Wyjaśnienia dotyczące etapu 3 – częściowe otwarcie geotechnicznych obszarów zamkniętych	13
3.5.4 Wyjaśnienia dotyczące etapu 4 – otwarcie obszarów zastrzeżonych planu regionalnego ochrona krajobrazu kulturowego, ochrona gatunków i biotopów oraz zalesianie	14
3.5.5 Wyjaśnienia dotyczące etapu 5 – otwarcie obszarów leśnych bez ustawowo przypisanej funkcji ochronnej bądź bez szczególnych funkcji ochronnych i rekreacyjnych	15
3.5.6 Wyjaśnienia dotyczące etapu 6 – dalsze otwieranie lasów o funkcjach leśnych, bez specjalnego statusu ochronnego	15

3.5.7	Wyjaśnienia dotyczące etapu 7 - otwarcie obszarów obciążonych pierwotnie na obszarach chronionego krajobrazu o dużej powierzchni	15
3.5.8	Wyjaśnienia dotyczące etapu 8 – otwarcie regionalnych ciągów zieleni, które mają wyłącznie znaczenie dla klimatu osiedli i/ lub ochrony wód	16
3.5.9	Wyjaśnienia dotyczące etapu 9 - otwarcie lasów o specjalnej funkcji rekreacyjnej o intensywności II stopnia	17
3.5.10	Wyjaśnienia dotyczące dalszych etapów otwarcia	17
3.5.11	Wyjaśnienia dotyczące "ostatniego etapu" - zmniejszenie odległości od osiedli	17
3.6	Obszary wykluczenia częściowej aktualizacji Wiatr	18

Skróty

2. GF	Druga kompleksowa aktualizacja.
BauGB	Prawo budowlane
BauNVO	Rozporządzenie w sprawie użytkowania budowli
BBergG	Federalna ustawa górnicza
BGBI	Federalny Dziennik Ustaw
BImSchG	Federalna ustawa o ochronie przed imisjami
BLDAM	Brandenburski Krajowy Urząd Konserwacji Zabytków oraz Krajowe Muzeum Archeologiczne
BNatSchG	Federalna ustawa o ochronie przyrody
B-Plan	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
BT-Drs	Druk Bundestagu
BWE	Niemieckie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej
DZA	Niemieckie Centrum Astrofizyki
EEG	Ustawa o odnawialnych źródłach energii
EG	Obszar kwalifikowany
FA	Stowarzyszenie Fachagentur Windenergie an Land e.V.
FFH	Obszary siedliskowe
FND	Powierzchniowy pomnik przyrody
FoVG	Ustawa o leśnym materiale rozmnożeniowym
LEP	Plan rozwoju kraju związkowego
LfULG	Saksoński Krajowy Urząd ds. Środowiska, Rolnictwa i Geologii
LLUR	Krajowy Urząd ds. Rolnictwa, Środowiska i Obszarów Wiejskich Szlezwik-Holsztyn
LMBV	Spółka „Lausitzer und Mitteldeutsche Bergbau-Verwaltungsgesellschaft mbH“
LSG	Obszar chronionego krajobrazu
LuftVG	Ustawa o ruchu lotniczym
MELUND	Ministerstwo Transformacji Energetycznej, Ochrony Klimatu, Środowiska i Przyrody Szlezwik-Holsztyn
ML	Ministerstwo Żywności, Rolnictwa i Ochrony Konsumenta Dolnej Saksonii

NATURA 2000	Europejska sieć obszarów chronionych składająca się z obszarów siedliskowych i ptasich
NSG	Rezerwat przyrody
ROG	Ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym
RPV	Regionalny Związek Planowania Górne Łużyce-Dolny Śląsk
SächsABl. AAz	Saksoński Dziennik Urzędowy, Biuletyn informacji publicznej Saksonii
SächsGVBl	Saksoński dziennik ustaw i rozporządzeń
SächsHohlRVO	Saksońskie rozporządzenie o pustych przestrzeniach
SächsLPlG	Saksońska ustawa o planowaniu przestrzennym
SächsNatSchG	Saksońska ustawa o ochronie przyrody
SächsOBA	Saksoński Wyższy Urząd Górniczy
SächsWaldG	Saksońska ustawa o lasach
SächsWG	Saksońska ustawa wodna
SMEKUL	Saksońskie Ministerstwo Energii, Ochrony Klimatu, Środowiska i Rolnictwa
SMR	Saksońskie Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
SPA	Obszar specjalnej ochrony ptaków
StLA	Krajowy Urząd Statystyczny Saksonii
TA-Lärm	Instrukcje techniczne dotyczące ochrony przed hałasem
TWSG	Obszar ochrony wody pitnej
VBG	Obszar zastrzeżony
VG	Sąd Administracyjny
VRG	Obszar priorytetowy
WEA	Turbina wiatrowa
WHG	Ustawa o gospodarce wodnej
WindBG	Ustawa o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową
ZAV	Procedura odstępstw od celów

Uwagi wstępne

Niniejszy rzeczowy częściowy plan regionalny aktualizuje tekstowe i graficzne ustalenia dotyczące wykorzystania energii wiatrowej zawarte w Drugiej kompleksowej aktualizacji planu regionalnego i dostosowuje je do nowych wymogów prawnych, które obowiązują od 2023 roku. Niniejszy wstępny projekt prezentuje główne założenia i kryteria ustalania potencjalnych terenów wykorzystania energii wiatrowej dla celów obszarów priorytetowych wykorzystanie energii wiatrowej.

Równolegle do opracowania wstępnego projektu sporządzono na zlecenie Regionalnego Związku Planowania "Stanowisko prawne w sprawie metodologii planowania w zakresie wyznaczania obszarów energetyki wiatrowej (nowa koncepcja planowania)"¹. Zostanie ono opublikowane na stronie internetowej Regionalnego Związku Planowania (<https://www.rpv-oberlausitz-niederschlesien.de>) w ramach procesu partycypacji do wstępnego projektu.

1. Prawne warunki ramowe i uzasadnienie potrzeby częściowej aktualizacji planu regionalnego

Wraz z Ustawą o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową z 20 lipca 2022 r.² rząd federalny wyznacza wiążące cele obszarowe (tzw. wartości udziału obszarowego) dla krajów związkowych w celu zapewnienia w planowaniu warunków przestrzennych dla dalszej ekspansji energetyki wiatrowej. W przypadku Saksonii jest to 1,3% powierzchni kraju związkowego do 31 grudnia 2027 r. i 2% do 31 grudnia 2032 r. Jednocześnie zobowiązuje się kraje związkowe do stworzenia warunków prawnych dla wdrożenia odpowiednich wymogów do 31 maja 2024 r. Dotyczy to w szczególności ustalenia organu planistycznego odpowiedzialnego za wdrożenie.

Wraz ze zmianą ustawy o planowaniu przestrzennym kraju związkowego na mocy art. 25 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r.³, nowo dodany § 4a "Wykonanie ustawy o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową" stanowi, że zadanie wyznaczenia obszarów wymaganych do osiągnięcia wartości udziału obszarowego zgodnie z § 3 ust. 1 w związku z § 2 zdanie 1 nr 2 WindBG w Saksonii jest obowiązkowym zadaniem regionalnych związków planowania⁴. Obszary energetyki wiatrowej mają być wyznaczone w planach regionalnych zgodnie z § 2 nr 1 ustawy o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową. Każdy Regionalny Związek Planowania musi wyznaczyć do dnia 31 grudnia 2027 roku co najmniej 2 procent swojej powierzchni w formie obszarów priorytetowych

¹ GÖTZE & MÜLLER-WIESENHAKEN Rechtsanwälte Partnerschaft (2024): Stanowisko prawne w sprawie metodologii planowania w zakresie wyznaczania obszarów energetyki wiatrowej (nowa koncepcja planowania). Przyczynek do dyskusji na temat aktualizacji, stan: 13 lutego 2024. Na zlecenie Regionalnego Związku Planowania Górne Łużyce-Dolny Śląsk, Lipsk.

² Ustawa o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową z 20 lipca 2022 r. (Federalny dziennik ustaw I S. 1353), zmieniona ostatnio artykułem 6 ustawy z dnia 26 lipca 2023 r. (Federalny dziennik ustaw 2023 I nr 202).

³ Saksońska ustawa o planowaniu przestrzennym kraju związkowego z dnia 11 grudnia 2018 r. (Saksoński dziennik ustaw i rozporządzeń. s. 706), zmieniona ostatnio artykułem 25 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r. (Saksoński dziennik ustaw i rozporządzeń s. 705).

⁴ § 4a ustęp 1 Saksońskiej ustawy o planowaniu przestrzennym

zgodnie z załącznikiem 1 kolumna 2 ustawy o zapotrzebowaniu na tereny pod energetykę wiatrową (wartości udziału obszarowego). *"Aby uniknąć dwuetapowego procesu planowania, docelowa wartość 2%, która ma zostać osiągnięta do 2032 roku, zostanie przesunięta na 2027 rok w celu szybszego uzyskania kompleksowej pewności planowania, uniknięcia podwójnych rozważań, a także odciążenia społecznie działających członków zgromadzeń stowarzyszenia. Oznacza to, że aktualizacje planów regionalnych muszą zostać zakończone prawnie skutecznie do 31 grudnia 2027 roku."*⁵

To nałożone obowiązkowe zadanie uzasadnia konieczność rzeczowej częściowej aktualizacji 2. Kompleksowej aktualizacji Planu Regionalnego Górne Łużyce - Dolny Śląsk.

W 2. kompleksowej aktualizacji planu regionalnego⁶, która weszła w życie 26 października 2023 r., ustalono graficznie obszary priorytetowe/ kwalifikowane wykorzystania energii wiatrowej na powierzchni rzędu ok. 1 050 ha. Wymóg prawny wyznaczenia co najmniej 2% obszaru regionu jako obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej, w połączeniu z wielkością regionu planowania wynoszącą 450 700 ha⁷, skutkuje celem planowania polegającym na zabezpieczeniu **co najmniej 9 014 ha** do wykorzystania energii wiatrowej w ramach tej częściowej aktualizacji.

Poprzednio wykorzystywany instrument obszarów kwalifikowanych został anulowany ustawą o zmianie ustawy o planowaniu przestrzennym⁸ i innych przepisów. W związku z tym dotychczasowa regulacja z § 2 ust. 1 SächsLPlG z dnia 11 grudnia 2018 r.⁹, która została ostatnio zmieniona art. 25 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r.¹⁰, nie znajduje już zastosowania do tej częściowej aktualizacji. Regulacja ta stanowi, że wyznaczenie obszarów kwalifikowanych może mieć miejsce tylko w połączeniu z wyznaczeniem obszarów priorytetowych na korzyść danego użytkownika. Obszary priorytetowe energii wiatrowej ustalone w tej częściowej aktualizacji są zatem uważane za obszary energii wiatrowej w rozumieniu WindBG.

"Poza wyznaczonymi obszarami energii wiatrowej projekty energii wiatrowej nie są już dozwolone na zasadzie uprzywilejowanej, jeśli osiągnięte zostaną wartości udziału obszarowego, ale są klasyfikowane jako "inne projekty" zgodnie z § 35 ust. 2 BauGB. Jednakże, wyłączenie z uprzywilejowania nie wyklucza wyznaczenia dodatkowych obszarów pod turbiny wiatrowe w planach zagospodarowania przestrzennego lub miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

[...]

Zgodnie z § 35 ust. 2 BauGB turbiny wiatrowe mogą być zatwierdzane jako "inne projekty", jeśli nie narusza to interesu publicznego. W ramach § 35 ust. 2 BauGB, każde naruszenie interesu publicznego

⁵ Druk landtagu 7/11500, poprawka grup parlamentarnych CDU, BÜNDNIS 90/Zieloni i SPD do druku 7/10574, tutaj: w sprawie art. 25 Nowelizacja ustawy o planowaniu przestrzennym kraju związkowego, uzasadnienie do ust. 4a

⁶ Saksoński dzienniki urzędowy AAz. s. A697

⁷ StaLA (2022): Powierzchnia gruntów według rodzaju faktycznego użytkowania na dzień 31 grudnia 2022 r. wg. powiatów i miast na prawach powiatu w ha. Do pobrania pod adresem: https://www.statistik.sachsen.de/download/gebiet/statistik-sachsen_aV_bodenflaeche-kreistabelle.xlsx, ostatni dostęp dnia 12 lutego 2024

⁸ Ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 22 grudnia 2008 (Federalny dziennik ustaw I s. 2986), zmieniona ostatnio artykułem 1 ustawy z dnia 22 marca 2023 r. (Federalny dziennik ustaw 2023 I nr 88).

⁹ Saksoński dziennik ustaw i rozporządzeń. S. 706

¹⁰ Saksoński dziennik ustaw i rozporządzeń. S. 705

zasadniczo prowadzi do niedopuszczalności projektu. Kwalifikowane naruszenie w postaci sprzeczności z interesem publicznym nie jest wymagane w przeciwieństwie do § 35 ust. 1 BauGB.

Przepis § 2 Ustawy o energiach odnawialnych nie narusza tej podstawowej systematyki § 35 BauGB. WindBG kształtuje nadrzędny interes publiczny. Jeśli jego cele zostaną osiągnięte, to nadrzędny interes publiczny jest zasadniczo zrealizowany".¹¹

W rezultacie oznacza to również, że cel 6.4.1 drugiej kompleksowej aktualizacji planu regionalnego dotyczący skutku wykluczającego nie jest już wymagany ze względu na ogólnoniemiecką regulację w sprawie planowania pozytywnego i że dotychczasowy cel 6.4.1 nie będzie już obowiązywał dla poziomu dopuszczalności projektów. W odniesieniu do zagospodarowania przestrzennego na poziomie gmin wyznaczenie obszarów priorytetowych ze skutkiem wykluczającym w połączeniu z § 1 ust. 4 BauGB¹² będzie natomiast teoretycznie nadal możliwe.

Zgodnie z § 4 ust. 1 zdanie 5 WindBG obszary priorytetowe wykorzystanie energii wiatrowej nie mogą być wliczane do wartości udziału obszarowego, jeśli plan regionalny określa przepisy dotyczące wysokości konstrukcji. Ograniczenia wysokości mogą być wprowadzone nadal nakładane przez plan regionalny, obszary priorytetowe lub ich części dotknięte tymi ograniczeniami nie mogą być jednak uwzględnione w bilansie gruntów. Z tego powodu dokonano weryfikacji celu 6.4.2 drugiej kompleksowej aktualizacji dotyczącego ograniczeń wysokości. Zasadniczo istnieje możliwość rezygnacji z graficznego ustalenia obszarów lub ich części objętych tą regulacją (ponieważ i tak nie można ich zaliczyć). Alternatywnie można dalej je zachować, albo z albo bez dalszego obowiązywania ograniczenia wysokości. W przypadku ustalenia w mniejszej odległości od zabudowy mieszkaniowej bez ograniczenia wysokości, założyć należy, że wystąpią problemy z akceptacją ze strony mieszkańców, więc wariant ten nie będzie kontynuowany. Oznacza to, że cel 6.4.2 i dotknięte nim części obszarów priorytetowych drugiej kompleksowej aktualizacji zostają anulowane.

Ponadto obszary priorytetowe, w których wirnik turbiny wiatrowej musi znajdować się w obrębie obszaru (tzw. regulacja „wirnik w obrębie”), mogą być wliczane tylko proporcjonalnie do celu obszarowego zgodnie z § 4 ustęp 3 WindBG.

Interes publiczny nie stoi zasadniczo na przeszkodzie wznoszeniu turbin wiatrowych w obrębie obszarów priorytetowych. Ponieważ ustalenia planu regionalnego są (nadal) ramowym etapem planowania, nie można wykluczyć, że konflikty na małą skalę, które nie są rozpoznawalne na poziomie planowania regionalnego, mogą prowadzić do przesunięcia określonych lokalizacji lub, na przykład, do ograniczeń wysokości turbin wiatrowych, szczególnie w kontekście szczegółowych ocen w postępowaniach związanych z projektem.

¹¹ Pomoc robocza do wdrażania ustawy o zwiększeniu i przyspieszeniu rozbudowy lądowych elektrowni wiatrowych (tzw. lądowej ustawy wiatrowej) (pomoc robocza wiatr na lądzie), przyjęta przez Komisję Ekspertów ds. Urbanistyki oraz Komisję Prawa i Procedur Konferencji Ministrów Gospodarki Przestrzennej w dniu 3 lipca 2023 r., pkt 5.2, s. 20. Do pobrania pod adresem: <https://www.fachagentur-windenergie.de/aktuelles/detail/arbeitshilfe-wind-an-land-2023/>, ostatni dostęp dnia 6 lutego 2024

¹² Prawo budowlane (BauGB) w wersji ogłoszenia z dnia 3 listopada 2017 r. (Federalny dziennik ustaw I s. 3634), zmienione ostatnio artykułem 3 ustawy z dnia 20 grudnia 2023 r. (Federalny dziennik ustaw 2023 I nr 394).

2. Metodologia planowania

Koncepcja planowania wykorzystania energii wiatrowej nie musi już podlegać rygorystycznym normom prawnym obowiązującym we wcześniejszym planowaniu. Ustawodawca federalny uważa nawet koncepcję za zbyteczną.

"Przesunięcie określonej w ustawie relacji między planowaniem a przywilejem, która obecnie istnieje zgodnie z § 249 BauGB, oraz osadzenie wartości udziału obszarowego i celów obszarów częściowych WindBG w systemie prawa planistycznego powinno znacznie uprościć planowanie.

Z jednej strony, określenie jasnych ustawowych wartości udziału dla wyznaczania obszarów zastępuje wymogi planistyczne, które wcześniej wynikały z tak zwanego "wymogu istotności". W przyszłości nie będzie miało znaczenia, czy organ planistyczny stworzył istotną przestrzeń dla energii wiatrowej w ramach dotychczasowego prawa. Decydujące znaczenie mają wyłącznie ustawowe wartości udziału obszarowego i wszelkie wynikające z nich cele dla podobszarów, których przestrzeganie podlega konsekwencjom prawnym.

[...]

Uzasadnienie planu powinno być teraz ograniczone do obszarów pozytywnie wyznaczonych dla energetyki wiatrowej. Eliminacja uprzywilejowania wynika bezpośrednio z ustawy, co jasno wynika ze zdania 3. W rezultacie całościowa koncepcja planowania przestrzennego w swojej dotychczasowej formie, w której efekt wykluczenia na pozostałym obszarze zewnętrznym musiał być szczegółowo uzasadniony i w związku z tym stawiano wysokie wymagania, nie będzie już konieczna w przyszłości."¹³

Jednak nieodłączną cechą każdego planu zagospodarowania przestrzennego jest to, że jest on zgodny z koncepcją planowania. W związku z tym Regionalny Związek Planowania nadal uważa za właściwe powiązanie wyznaczenia obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej w tej częściowej aktualizacji z podstawą koncepcyjną (całościowa koncepcja planowania przestrzennego). Właśnie to rozważanie różnych, częściowo konkurujących ze sobą użytkowań i funkcji przestrzennych wymaga zrozumiałej koncepcji. W ten sposób można uniknąć "arbitralnych decyzji" bez uzasadnienia planistycznego. Jednak sama koncepcja nie musi już być powiązana z wysokimi oczekiwaniami i wymogami prawnymi (np. ścisłe rozróżnienie między twardymi i miękkimi strefami tabu oraz ich uzasadnienie).

Z perspektywy regionalnego związku planowania jako organu planistycznego, tak zwane "izolowane planowanie pozytywne" w rozumieniu art. 245e ust. 1 zdanie 5 BauGB nie jest opcją dla regionu planowania, ponieważ wartość progowa 25% obszarów do wykorzystania energii wiatrowej oprócz tych wyznaczonych w drugiej kompleksowej aktualizacji planu regionalnego musi zostać znacznie przekroczona, aby osiągnąć wymóg ustawowy. Rozważenie planistyczne jest zatem przeprowadzane

¹³ Uzasadnienie do projektu ustawy grup parlamentarnych SPD, BÜNDNIS 90/Zieloni i FDP - Projekt ustawy mającej na celu zintensyfikowanie i przyspieszenia rozbudowy lądowych turbin wiatrowych, druk Bundestagu 20/2355, s. 33. Do pobrania pod adresem: <https://dserver.bundestag.de/btd/20/023/2002355.pdf>, ostatni dostęp dnia 6 lutego 2024

nie tylko dla obszarów priorytetowych dodatkowych w stosunku do drugiej kompleksowej aktualizacji, ale dla wszystkich obszarów priorytetowych ustalonych w tej częściowej aktualizacji.

3. Koncepcja planu

Aby zapewnić skoordynowane planowanie umożliwiające w całym regionie planowania podejmowane są różne kroki w celu ustalenia terenów potencjalnych, w wyniku których musi być dostępny potencjał obszaru obejmujący co najmniej 2% obszaru regionu. Poniżej przedstawiono leżącą u jego podstaw koncepcję planowania.

Na potrzeby koncepcji planowania analizuje się w pierwszej kolejności obszary priorytetowe oraz tereny potencjalne drugiej kompleksowej aktualizacji (patrz rozdział 3.3) oraz projekty zatwierdzone już w ramach komunalnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i zatwierdzania inwestycji (patrz rozdział 3.4). Ponadto dotychczasowe strefy tabu z drugiej kompleksowej aktualizacji służące do określania potencjalnych obszarów są ponownie oceniane i częściowo otwierane (patrz rozdział 3.5), przy czym rozróżnienie na twarde i miękkie strefy tabu (patrz rozdział 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji i załącznik 2 do rozdziału 6.4) nie jest już utrzymywane. Strefy tabu są obecnie określane jako "obszary wykluczenia". Wszystkie potencjalne obszary pozostałe po odjęciu obszarów wykluczenia są następnie poddawane indywidualnej ocenie, a tym samym tworzą obszar poszukiwań w celu wyznaczenia obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej. Ocena indywidualnych przypadków i wybór obszarów priorytetowych nie są jeszcze przeprowadzone w tym wstępnym projekcie.

3.1 Regulacja „wirnik poza obszarem”

Regionalny Związek Planowania ustala, że w rozumieniu § 5 ustęp 4 WindBG maszt turbiny wiatrowej musi znajdować się w obrębie obszaru priorytetowego. Nie dotyczy to wirnika (tzw. Regulacja „wirnik poza obszarem”). Decydującym czynnikiem dla kolejnych poziomów planowania lub wydawania zezwoleń jest zatem to, że maszt musi być w całości zlokalizowany w ustalonym obszarze priorytetowym.

Dzięki temu ustaleniu wszystkie obszary priorytetowe wykorzystania energii wiatrowej tej częściowej aktualizacji mogą być w pełni zaliczone do celu 2%.

3.2 Turbina referencyjna i wynikający z niej bufor

W celu określenia kryteriów odległości istotnych dla planowania i rozważań na poziomie planowania regionalnego konieczna jest turbina referencyjna jako podstawa planowania. Należy tu przyjąć dostępną na rynku i odpowiadającą aktualnemu stanowi techniki turbinę. Dla tego częściowego planu regionalnego istotny jest praktycznie prawie wyłącznie promień wirnika, ponieważ w połączeniu z regulacją „wirnik poza obszarem” wynikają z tego określone odległości od sąsiednich użytkowników i funkcji przestrzeni. W odniesieniu do odległości od obszarów mieszkalnych rolę odgrywa

natomiast również całkowita wysokość turbiny wiatrowej (zob. § 249 ustęp 10 BauGB dotyczący uciążliwości wizualnej).

Turbina referencyjna, na której bazuje niniejszy plan, ma następujące parametry:

Promień wirnika: 75 m (zgodnie z § 4 ustęp 3 zdanie 3 WindBG)

Wysokość całkowita: 250 m

Z drugiej strony parametry mocy (moc zainstalowana) nie odgrywają już roli w planie regionalnym, ponieważ nie przeprowadza się analizy wydajności.

Ponieważ tylko maszt turbiny wiatrowej, a nie wirnik, musi znajdować się w obrębie odpowiedniego obszaru priorytetowego, aby obszar był w pełni wliczany do celu 2% (patrz rozdział 3.1), tworzone są odpowiednie bufony do sąsiednich użytkowań i funkcji. Ma to na celu zapobieganie sytuacjom, w których wirniki znajdujące się poza obszarem priorytetowym powodowały tam znaczne konflikty na innych obszarach. Dotyczy to na przykład rezerwatów przyrody, obszarów Natura 2000 i obiektów infrastruktury technicznej transportu, których bufony z drugiej kompleksowej aktualizacji są odpowiednio modyfikowane. Z drugiej strony bufony wynikające z ostrożnościowej kontroli emisji nie powinny być zmieniane, ponieważ w drugiej kompleksowej aktualizacji przyjęto turbinę referencyjną o całkowitej wysokości 230 m, która jest zasadniczo porównywalna pod względem oddziaływań (patrz załącznik 1 do rozdziału 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji), a przyjąć należy, że postęp techniczny raczej pozwoli zmniejszyć konflikty związane z kontrolą emisji. Redukcja bufora do obszarów aktywizacji gospodarczej wynika z innych powodów (patrz rozdział 3.5.1).

3.3 Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez weryfikację istniejących obszarów priorytetowych/ kwalifikowanych wiatr i zidentyfikowanych potencjalnych obszarów drugiej kompleksowej aktualizacji

W pierwszym etapie wszystkie obszary priorytetowe/ kwalifikowane wykorzystania energii wiatrowej z drugiej kompleksowej aktualizacji są przyjmowane jako obszary potencjalne i jeszcze raz poddane indywidualnej ocenie. Obszary te są jednak ryczałtowo redukowane o części objęte poprzednimi specjalnymi przepisami w związku z celem 6.4.2 drugiej kompleksowej aktualizacji, które znajdują się w odległości mniejszej niż 1000 metrów od obszarów zabudowy mieszkalnej w obszarze wewnętrznym (patrz rozdział 1). Potencjalne obszary zidentyfikowane w drugiej kompleksowej aktualizacji, ale nie wyznaczone jako obszary priorytetowe/ kwalifikowane zostaną również ponownie poddane analizie w ramach oceny indywidualnej. Całkowity potencjalny teren ok. 3400 ha ustalony w drugiej kompleksowej aktualizacji zostanie prawdopodobnie zmniejszony np. ze względu na zmienione strefy buforowe, eliminację wyżej opisanych częściowych obszarów dotychczasowych obszarów priorytetowych/ kwalifikowanych i już dokonane objęcie planami potencjalnych obszarów drugiej kompleksowej aktualizacji w ramach komunalnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, na przykład dla celów naziemnych systemów fotowoltaicznych. Oznacza to, że nawet jeśli cały teren zostanie wyznaczony jako obszary

priorytetowe, można osiągnąć tylko około jednej trzeciej wymaganej całkowitej powierzchni około 9 000 ha. Konieczne jest zatem otwarcie obszarów, które wcześniej były zasadniczo wyłączone i wprowadzenie specjalnych przepisów.

3.4 Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez uwzględnienie obszarów z procedury odstępstw od celów (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego i uelastycznienie)

Główna regulacja szczególna dla koncepcji planu wynika z ustawowego uelastycznienia procedury odstępstw od celów. Z jednej strony, od stycznia 2024 r. istnieją uproszczenia dla samorządów w zakresie procedury odstępstw od celów w ramach planowania przestrzennego zgodnie z § 245 ust. 5 BauGB w związku z § 6 ust. 2 ROG. Z drugiej strony, indywidualne projekty energetyki wiatrowej mogą być zatwierdzane w uproszczony sposób zgodnie z § 20 ustęp 3 SächsLPIG poprzez procedurę odstępstwa od celów zintegrowaną z postępowaniem ws. kontroli imisji. Jeśli odpowiednie miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub projekty zostały zatwierdzone, powinny one zostać wyznaczone jako obszary priorytetowe wykorzystania energii wiatrowej w planie regionalnym, niezależnie od ewentualnego pokrywania się z obszarami wyłączonymi planu regionalnego i bez dalszej indywidualnej oceny.

»»» **Prośba do samorządów: Przekazanie wszystkich znanych/zapowiadanych projektów/ miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dotyczących wyznaczenia obszarów pod turbiny wiatrowe wraz z odpowiednim statusem planowania.** <<<

3.5 Identyfikacja kolejnych potencjalnych obszarów poprzez stopniowe otwieranie dotychczasowych stref tabu

Otwarcie dotychczas ryczałtowo wyłączonych obszarów (stref tabu z drugiej kompleksowej aktualizacji), wraz z etapami wymienionymi w rozdziałach 3.3 i 3.4, powinno przyczynić się do zidentyfikowania potencjalnych obszarów o powierzchni co najmniej 9 000 ha. Celowe jest rozszerzenie wielkości potencjalnych obszarów znacznie poza ten zakres, aby uzyskać możliwość wyboru w ramach indywidualnej oceny przy wyznaczaniu obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej. Nie każdy potencjalny obszar musi stać się obszarem priorytetowym.

Jako obszar poszukiwań wykorzystuje się początkowo cały teren zewnętrzny (poza obszarami zabudowanymi) regionu planistycznego. Na ostatecznie wyznaczonych obszarach priorytetowych musi być jednak zasadniczo możliwe wzniesienie turbiny wiatrowej, a priorytetowe wykorzystanie dla celów energetyki wiatrowej musi być możliwe do uzasadnienia. Oznacza to na przykład, że nie mogą występować konflikty z innymi interesami, które są już przewidywalne na poziomie planu regionalnego i trudne do przezwyciężenia. W związku z tym początkowo definiowane są obszary wykluczenia, które są ryczałtowo stosowane w całym regionie planowania. Obejmują one obszary, które nie są dostępne do wykorzystania energii wiatrowej z przyczyn prawnych i/lub faktycznych lub

których Regionalny Związek Planowania jako organ planistyczny nie chciałby udostępnić. Dotychczasowe rozróżnienie na "twarde i miękkie strefy tabu" nie jest już konieczne.

W tym celu obszary określone jako "twarde i miękkie strefy tabu" w drugiej kompleksowej aktualizacji (patrz 2. Kompleksowa aktualizacja rozdział 6.4 i załącznik 2 do rozdziału 6.4) są poddawane przeglądowi i ocenie pod kątem ich otwarcia i rozszerzane o dalsze interesy, głównie ochrony gatunków. W przypadku otwarcia uwzględniane są przez Regionalny Związek Planowania jako odpowiedzialny organ planistyczny nowe prawne możliwości przewyższenia zakazów, które są w szczególności zawarte w rozporządzeniach o wyznaczaniu obszarów chronionego krajobrazu. W związku z tym nie stanowią one już przeszkody prawnej dla wyznaczenia obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej w planach regionalnych¹⁴. Podobnie § 84 ustęp 2 SächsBO¹⁵ nie ma zastosowania do obszarów w strefach energii wiatrowej, które obejmują obszary priorytetowe wyznaczone w ramach tej częściowej aktualizacji.

W końcu Regionalny Związek Planowania jako odpowiedzialny organ planistyczny zgodnie z § 249 ust. 5 BauGB, nie jest związany odmiennymi celami planowania przestrzennego lub odmiennymi prezentacjami w planach zagospodarowania przestrzennego, o ile jest to konieczne do osiągnięcia wartości udziału obszarowego w rozumieniu § 3 ust. 1 WindBG lub wynikającego z tego częściowego celu obszarowego. W przypadku tej możliwości należy jednak zagwarantować w dalszym ciągu niezbędne wypełnienie obowiązkowych zadań z LEP 2013 (np. zabezpieczenie surowców, prewencyjna ochrona przeciwpowodziowa, zabezpieczenie wielkoskalowej sieci biotopów)¹⁶.

Biorąc pod uwagę wszystkie interesy, dotychczasowe obszary wykluczenia (strefy tabu drugiej kompleksowej aktualizacji) będą stopniowo otwierane aż do osiągnięcia celu 2% i zostanie zbadane, czy i w jakim stopniu spowoduje to powstanie kolejnych potencjalnych obszarów. Jeśli na otwarte obszary nakładają się inne, wciąż istniejące obszary wykluczenia, obszar ten jest nieuchronnie nadal uważany za obszar wykluczenia. Na przykład byłe (po zakończeniu eksploatacji) obszary objęte planami węgla brunatnego nadal stanowią obszary wykluczenia, jeśli znajdują się bliżej niż 1000 metrów od budynków mieszkalnych w obszarze wewnętrznym. Wyłączone są również na przykład obszary zastrzeżone ochrony gatunków i biotopów, na które nakładają się obszary chronione. Wszystkie obszary, które nie zostały otwarte, są wymienione w tabeli 1 w rozdziale 3.6.

Otwarcie 9 etapów wymienionych poniżej daje potencjalny obszar 14 800 ha, tj. około 3,3% powierzchni regionu. Zgodnie z obecnym stanem planowania można założyć, że cel 2% może zostać osiągnięty dzięki wyżej wymienionym etapom otwierania obszarów.

¹⁴ § 26 ustęp 3 BNatSchG z dnia 29 lipca 2009 r. (Federalny Dziennik Ustaw I s. 2542), zmieniona ostatnio artykułem 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2022 r. (Federalny dziennik ustaw I s. 2240).

¹⁵ SächsBO [Saksoński Kodeks Budowlany] w wersji ogłoszenia z dnia 11 maja 2016 r. (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 186), zmieniony ostatnio artykułem 24 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r. (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 705).

¹⁶ SMR (2013): Plan Rozwoju Kraju Związkowego 2013. Do pobrania pod adresem:

<https://www.landesentwicklung.sachsen.de/landesentwicklungsplan-2013-4794.html>, ostatni dostęp dnia 12 lutego 2024

Poniżej podano przegląd planowanych etapów w kolejności ich otwierania. Następnie wyjaśniono poszczególne etapy otwierania obszarów.

1. **Etap** – redukcja odstepu od obszarów aktywizacji gospodarczej
2. **Etap** – Otwarcie na terenach objętych planami węgla brunatnego Nochten, Reichwalde i Welzow-Süd (część saksońska)
3. **Etap** – częściowe otwarcie geotechnicznych obszarów zamkniętych
4. **Etap** – otwarcie obszarów zastrzeżonych planu regionalnego ochrona krajobrazu kulturowego, ochrona gatunków i biotopów oraz zalesianie

Wskazówka: Obszary zastrzeżone ochrona gatunków i biotopów otwierane są tylko poza obszarami chronionymi.

5. **Etap** – otwarcie obszarów leśnych bez ustawowo przypisanej funkcji ochronnej bądź bez szczególnych funkcji ochronnych i rekreacyjnych
6. **Etap** – dalsze otwieranie lasów o funkcjach leśnych, bez specjalnego statusu ochronnego (funkcje leśne stwierdzone przez rzeczoznawców)

Wskazówka: Lasy, które mają funkcje leśne o specjalnym statusie ochrony lub których funkcje leśne istnieją z mocy prawa, są nadal wyłączone; lasy o specjalnej funkcji rekreacyjnej o intensywności II stopnia są otwierane dopiero w 9. etapie.

7. **Etap** – otwarcie obszarów obciążonych pierwotnie na obszarach chronionego krajobrazu o dużej powierzchni (bliskość autostrady, Dolnośląskiej Magistrali Kolejowej, przemysłu / górnictwa)
8. **Etap** – otwarcie regionalnych ciągów zieleni, które mają wyłącznie znaczenie dla klimatu osiedli i/ lub ochrony wód
9. **Etap** – otwarcie lasów o specjalnej funkcji rekreacyjnej o intensywności II stopnia (liczba i częstotliwość odwiedzających w dniach największego nasilenia odwiedzin stopień II: 1 – 10 odwiedzających/ha i dzień)

... dalsze kroki w odniesieniu do ustalania priorytetów nie mogą być jeszcze ostatecznie ustalone. Zależą one od całkowitej wielkości ustalonych potencjalnych obszarów i nieznannej dotychczas wielkości obszarów z procedury odstepstwa od celów (patrz rozdział 3.4).

Ostatni etap - zmniejszenie odległości od osiedli z dotychczasowych 1000 m do zabudowy mieszkaniowej na obszarach wewnętrznych/obszarach planów zabudowy i 600 m od budynków mieszkalnych na obszarach zewnętrznych.

3.5.1 Wyjaśnienia dotyczące etapu 1 – redukcja odstepu od obszarów aktywizacji gospodarczej

W drugiej kompleksowej aktualizacji zdefiniowana została odległość 500 metrów od obszarów aktywizacji gospodarczej zgodnie z § 8 BauNVO jako strefa miękkiego tabu ze względów ostrożnościowych i w celu uniknięcia ograniczeń w korzystaniu z obszarów aktywizacji gospodarczej. W celu zwiększenia potencjału gruntów dla energetyki wiatrowej na obszarach, które są już pod presją, wartość ta zostanie zmniejszona o 200 metrów w toku częściowej aktualizacji. Zwiększa to również prawdopodobieństwo, że wytworzona energia elektryczna zostanie zużyta w sąsiednim obszarze aktywizacji gospodarczej. Ustalenie nowej wartości odległości bazuje na konieczności przestrzegania wartości 50 dB(A) w porze nocnej w obszarach aktywizacji gospodarczej zgodnie z § 5 ust. 1 nr 1 i 2 BImSchG¹⁷ w połączeniu z TA-Lärm¹⁸. Przy zastosowaniu referencyjnej turbiny wiatrowej jako podstawy, daje to ryczałtową wartość odległości około 300 m. Dokładne obliczenie niezbędnych wartości odległości dla konkretnych obszarów aktywizacji gospodarczej nie jest ani możliwe, ani konieczne na poziomie planowania regionalnego, dlatego zastosowano wartość ryczałtową.

Inne wartości odległości wynikające z interesów kontroli emisji z drugiej kompleksowej aktualizacji nie zostały zmienione i są wymienione jako obszary wykluczenia w tabeli 1 w rozdziale 3.6.

3.5.2 Wyjaśnienia dotyczące etapu 2 – otwarcie na terenach objętych planami węgla brunatnego Nochten, Reichwalde i Welzow-Süd (część saksońska)

Na trzech obszarach planistycznych węgla brunatnego potencjał gruntów można zwiększyć poprzez udostępnienie części wcześniej ustalonych obszarów wydobywania oraz obszarów z zakończoną eksploatacją.

W *Kopalni Odkrywkowej Nochten* dotyczy to części obszaru wydobywania 2 zgodnie z planem dla węgla brunatnego Nochten¹⁹), które - zmniejszone o pole specjalne Mühlrose - zostały otwarte w celu ustalenia potencjalnych obszarów. W odniesieniu do następnego użytkowania obszary priorytetowe/ zastrzeżone zalesianie, obszary zastrzeżone ochrona krajobrazu kulturowego oraz obszary zastrzeżone ochrona gatunków i biotopów ustalone na mapie 3 planu węgla brunatnego są otwarte dla ustalenia obszarów potencjalnych. Ponadto związane z przesiedleniami zapotrzebowanie na grunty budowlane zostało już zaspokojone, w związku z czym obszary priorytetowe/ zastrzeżone „potencjalne miejsca przesiedlenia > 3 ha” niewykorzystane w ramach komunalnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego straciły swój status (zob.

¹⁷ BImSchG w wersji ogłoszenia dnia 17 maja 2013 (Federalny Dziennik Ustaw I s. 1274; 2021 I s. 123), ostatnio zmieniona artykułem 11 ustęp 3 ustawy z dnia 26 lipca 2023 r., (Federalny Dziennik Ustaw 2023 I nr 202).

¹⁸ Szóste ogólne rozporządzenie administracyjne w sprawie federalnej ustawy o kontroli emisji (TA Lärm) z dnia 26 sierpnia 1998 r. (GMBI s. 503), które zostało ostatnio zmienione rozporządzeniem administracyjnym z dnia 1 czerwca 2017 r. (BANZ AT 08.06.2017 B5).

¹⁹ Regionalny Związek Planowania (2014): Aktualizacja planu węgla brunatnego dla kopalni odkrywkowej Nochten.

Dostępna pod adresem: <https://www.rpv-oberlausitz->

[niederschlesien.de/braunkohlenplanung/braunkohlenplanung/tagebau-nochten/fortschreibung-des-braunkohlenplans-nochten-2014.html](https://www.rpv-oberlausitz-niederschlesien.de/braunkohlenplanung/braunkohlenplanung/tagebau-nochten/fortschreibung-des-braunkohlenplans-nochten-2014.html).

Cel 12, s. 3 planu węgla brunatnego Nochten). Miejsca przesiedlenia, które zostały wykorzystane, są nadal wyłączone z poszukiwania potencjalnych lokalizacji poprzez miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz jako istniejące obszary osadnicze z odpowiednimi buforami.

W *Kopalni odkrywkowej Reichwalde*²⁰ cały obszar powydobywczy mniej więcej na południe od dawnego biegu Weißer Schöps jest uwzględniony w indywidualnej ocenie. Użytkowania następne schematycznie ustalone na tym obszarze na mapie 4 planu węgla brunatnego nie są już ustalone jako obszary wykluczenia.

W saksońskiej części *Kopalni odkrywkowej Welzow*²¹ obszar wydobywania określony na mapie 1 planu węgla brunatnego dla kopalni odkrywkowej Welzow-Południe, kontynuacja w podsekcji przestrzennej II i zmiana w podobszarze I (część saksońska) zostaje otwarty w celu ustalenia obszarów potencjalnych, ponieważ użytkowanie w związku z wydobywaniem nie jest już konieczne.

Istniejące jeszcze obszary ograniczeń budowlanych zgodnie z § 107 BBergG²² na obszarach objętych planem węgla brunatnego nie są już brane pod uwagę, ponieważ poszukiwanie lub wydobywanie zasobów mineralnych na wyżej wymienionych obszarach zostało już zakończone lub nie jest już konieczne.

3.5.3 Wyjaśnienia dotyczące etapu 3 – częściowe otwarcie geotechnicznych obszarów zamkniętych

Zwłaszcza na obszarach byłych kopalni odkrywkowych węgla brunatnego dochodzi na dużą skalę do zamykania obszarów zwałowisk. W lutym 2024 roku całkowita powierzchnia zamknięta w obszarze odpowiedzialności spółki LMBV w regionie planowania obejmuje ok. 11 400 ha, z czego ok. 7 600 ha to grunty²³. Ponadto dalsze obszary w regionie planowania są zamknięte na mocy ogólnego zarządzenia Saksońskiego Wyższego Urzędu Górniczego²⁴. Suma zamkniętych obszarów jest zatem większa niż wartość docelowa dla wyznaczenia obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej wynosząca około 9 000 ha. W styczniu 2024 roku na zgromadzeniu związku zaprezentowano Regionalnemu Związkowi Planowania wstępne koncepcje dotyczące planowanych działań zagęszczania na zwałowiskach wewnętrznych LMBV, które wskazują na potencjał dla

²⁰ Regionalny Związek Planowania (1994): Plan węgla brunatnego kopalni odkrywkowej Reichwalde. Dostępny pod adresem: <https://www.rpv-oberlausitz-niederschlesien.de/braunkohlenplanung/braunkohlenplanung/tagebau-reichwalde/braunkohlenplan-reichwalde-1994.html>

²¹ Regionalny Związek Planowania (2015): Plan węgla brunatnego dla kopalni odkrywkowej Welzow--Południe, kontynuacja w podsekcji przestrzennej II i zmiana w podobszarze I (część saksońska) Dostępny pod adresem: <https://www.rpv-oberlausitz-niederschlesien.de/braunkohlenplanung/braunkohlenplanung/tagebau-welzow-sued/braunkohlenplan-tagebau-welzow-sued-weiterfuehrung-in-den-raeumlichen-teilabschnitt-ii-und-aenderung-im-raeumlichen-teilabschnitt-i-saechsischer-teil.html>

²² BBergG Prawo górnicze z dnia 13 sierpnia 1980 r. (Federalny Dziennik Ustaw I s. 1310), ostatnio zmienione na mocy art. 4 Ustawy z dnia 22 marca 2023 r. (Federalny Dziennik Ustaw. I, s. 88).

²³ LMBV: Aktualne zamknięcia zwałowisk. Do pobrania pod adresem:

<https://lmbv.maps.arcgis.com/apps/dashboards/c00287b21faf43d0a3ad14efcb5fcadc>, ostatni dostęp dnia 14 lutego 2024

²⁴ SächsOBA: Zarządzenia ogólne. Do pobrania pod adresem: <https://www.oba.sachsen.de/allgemeinverfuegungen-4147.html>, ostatni dostęp dnia 21 grudnia 2023

wykorzystania energii wiatrowej na częściach dotychczas zamkniętych obszarów. Dotyczy to obszarów, na których w ciągu najbliższych 15-20 lat ma nastąpić zabezpieczenie zwałowisk wewnętrznych, oraz obszarów, na których w ciągu najbliższych 15-20 lat wprowadzić nie ma nastąpić zabezpieczenie zwałowisk wewnętrznych, ale na których użytkowanie jest już możliwe w ramach specjalnych wymogów geotechnicznych. Obszary te nie powinny być już z zasady ustalane jako obszary wykluczenia, ponieważ widoczna jest ich zasadnicza przydatność do wykorzystania energii wiatrowej. Obszary wynikające z tego otwarcia prawdopodobnie zmniejszą się bardzo ze względu na inne roszczenia o użytkowanie lub ostrzejsze restrykcje wynikające z ochrony przyrody, ale nadal można założyć znaczny potencjał dostępnych powierzchni.

Z drugiej strony, rekultywacja i zwolnienie nie są przewidywane dla obszarów zwałowisk o powierzchni rzędu 1350 ha (kategoria "czerwona" według LMBV)²⁵. Są one nadal zdefiniowane jako obszary wykluczenia i dlatego nie są dostępne do wykorzystania energii wiatrowej.

Regionalny Związek Planowania zlecił sporządzenie "Opinii prawnej w sprawie włączenia geotechnicznych obszarów zamkniętych do terenów stanowiących podstawę do wyznaczania obszarów energii wiatrowej zgodnie z § 3 WindBG; § 4a SächsLPlG"²⁶. Zaleca się w niej, aby obszary sklasyfikowane w grupie przypadków 3 (kategoria "czerwona") zostały wyłączone z rozpatrywanego obszaru, a tym samym oznaczone jako obszar wykluczenia. Ponadto obszary przypisane do grup przypadków 1 (krótkoterminowe zwolnienie i możliwość wykorzystania energii wiatrowej, w razie potrzeby po przeprowadzeniu oceny technicznego bezpieczeństwa statycznego w indywidualnych przypadkach) i 2 (średnioterminowe zwolnienie i zależne od środków rekultywacji) kwalifikują się do wyznaczenia jako obszary energii wiatrowej z zastrzeżeniem warunków zawieszających (w razie potrzeby również z zastrzeżeniem warunków późniejszych). Obszary sklasyfikowane w obu grupach przypadków 1 i 2 nie są już zatem z góry ustalane jako obszary wykluczenia.

3.5.4 Wyjaśnienia dotyczące etapu 4 – otwarcie obszarów zastrzeżonych planu regionalnego ochrona krajobrazu kulturowego, ochrona gatunków i biotopów oraz zalesianie

W ramach drugiej kompleksowej aktualizacji planu regionalnego graficznie ustalone cele i zasady (w szczególności obszary zastrzeżone i priorytetowe), w przypadku których przy nakładaniu się z obszarami wykorzystania energii wiatru powstałyby konflikty użytkowania przestrzeni, zostały z góry ustalone jako miękkie strefy tabu. Wykluczenie wykraczające poza obszar priorytetowy także w odpowiednich obszarach zastrzeżonych odpowiadało przy tym wymogom nakazu zarządzania konfliktami w planowaniu.

Ze względu na wartość udziału obszarowego, którą należy osiągnąć dzięki tej częściowej aktualizacji, konieczne jest również częściowe otwarcie wcześniej wyłączonych obszarów. Dotyczy to obszarów zastrzeżonych ochrony krajobrazu kulturowego oraz ochrony gatunków i biotopów (o ile znajdują się

²⁵ LMBV (2024): Prognoza rekultywacji zwałowisk wewnętrznych. Opracowanie przygotowane dla Regionalnego Związku Planowania w lutym 2024 roku

²⁶ GÖTZE & MÜLLER-WIESENHAKEN Rechtsanwälte Partnerschaft (2024): Opinia prawna w sprawie włączenia geotechnicznych obszarów zamkniętych do terenów stanowiących podstawę do wyznaczania obszarów energii wiatrowej zgodnie z § 3 WindBG; § 4a SächsLPlG, projekt, Lipsk, stan na: luty 2024

one poza rezerwatami przyrody, powierzchniowymi pomnikami przyrody, obszarami Natura 2000, obszarami chronionego krajobrazu, rezerwatem biosfery i parkiem przyrody Zittauer Gebirge), a także obszarów zastrzeżonych ochrona istniejących lasów i zalesianie.

3.5.5 Wyjaśnienia dotyczące etapu 5 – otwarcie obszarów leśnych bez ustawowo przypisanej funkcji ochronnej bądź bez szczególnych funkcji ochronnych i rekreacyjnych

Prawdopodobnie największy potencjał do osiągnięcia regionalnej wartości udziału obszarowego w regionie planowania może wynikać z częściowego otwarcia obszarów leśnych. Na tym etapie otwierane są najpierw inne lasy o funkcjach użytkowych, a także ochronnych i rekreacyjnych w normalnym zakresie zgodnie z aktualnym kartowaniem funkcji lasu. Lasy te zostały jeszcze ustalone jako strefa miękkiego tabu w ramach drugiej kompleksowej aktualizacji, ponieważ poza lasami dostępne były wystarczające obszary pod budowę turbin wiatrowych w odniesieniu do celu wyznaczonego w drugiej kompleksowej aktualizacji.

Dla wykorzystania w ramach klauzuli elastyczności zgodnie z § 20 ustęp 3 SächsLPIG, potencjalnie odpowiednie obszary leśne pod budowę turbin wiatrowych (kategorie od A do C) zostały ocenione przez SMEKUL na podstawie kartowania funkcji lasu²⁷. W regionie planowania około 35 000 ha zostało sklasyfikowanych jako odpowiednie, 36 000 ha jako potencjalnie odpowiednie po indywidualnej ocenie, a około 94 000 ha jako nieodpowiednie. Obszary leśne istotne dla tego etapu otwarcia bez ustawowo przypisanych funkcji ochronnych lub bez specjalnych funkcji ochronnych i rekreacyjnych są sklasyfikowane jako "odpowiednie / bez stojących na przeszkodzie funkcji leśnych" (kategoria C - zielona) w tej ocenie.

3.5.6 Wyjaśnienia dotyczące etapu 6 – dalsze otwieranie lasów o funkcjach leśnych, bez specjalnego statusu ochronnego

Jeśli poprzednie 5 etapów nie doprowadzi do uzyskania wystarczająco dużych potencjalnych obszarów, obszary leśne będą dalej otwierane. Otwarcie to dotyczy głównie lasów, które w ocenie SMEKUL zostały sklasyfikowane jako "wymagana jest indywidualna miejscowa ocena konkretnego przypadku" (kategoria B - żółta). Natomiast lasy o specjalnej funkcji rekreacyjnej nie są jeszcze otwierane na tym etapie.

3.5.7 Wyjaśnienia dotyczące etapu 7 - otwarcie obszarów obciążonych pierwotnie na obszarach chronionego krajobrazu o dużej powierzchni

Dzięki uzupełnieniu § 26 ustęp 3 BNatSchG budowa i eksploatacja turbin wiatrowych i związanych z nimi urządzeń pomocniczych nie jest zabroniona, jeżeli lokalizacja turbin wiatrowych znajduje się na obszarze energii wiatrowej zgodnie z § 2 punkt 1 WindBG. W rezultacie wyznaczenie obszarów priorytetowych do wykorzystania energii wiatrowej na terenie obszaru chronionego krajobrazu jest

²⁷ SMEKUL: Przydatność lokalizacji na obszarach leśnych dla turbin wiatrowych zgodnie z §20 ust. 3 SächsLPIG. Dostępne na stronie: <https://luis.sachsen.de/energie/wea-wald-kategorien.html>, Stan: 26 kwietnia 2023

dopuszczalne nawet w przypadku sprzeczności z rozporządzeniami dotyczącymi obszarów chronionych. Zgodnie z prawem jedynym ograniczeniem jest to, że nie może dotyczyć to ani obszaru Natura 2000, ani obszaru wpisanego na Listę Światowego Dziedzictwa zgodnie z art. 11 Konwencji z dnia 16 listopada 1972 r. w sprawie ochrony światowego dziedzictwa kulturalnego i naturalnego²⁸. Jednak Regionalny Związek Planowania nie zamierza całkowicie otworzyć wszystkich obszarów chronionego krajobrazu na ustalenie obszarów potencjalnych, ale tylko części dużych obszarów chronionego krajobrazu o powierzchni powyżej 200 ha. Jest to uzasadnione minimalną wielkością nowo wyznaczanych obszarów priorytetowych (20 ha) (patrz rozdział 3.6, tabela 1, ostatni wiersz) oraz założeniem, że próg istotności dla naruszenia celu ochrony obszaru chronionego krajobrazu wynosi 10 procent obszaru. W związku z tym obszary chronionego krajobrazu o powierzchni mniejszej niż 200 ha są nadal z góry wykluczone. Na dużych obszarach chronionego krajobrazu o powierzchni 200 ha lub większej, otwarcie powinno mieć miejsce tylko na terenach o wysokim stopniu wcześniejszego obciążenia. Dotyczy to obszarów w odległości do 2000 m od zakładów przemysłowych, dużych czynnych kamieniołomów (każdy o powierzchni co najmniej 10 ha), autostrady A 4 (bez tunelu) oraz dwutorowej i zelektryfikowanej dolnośląskiej magistrali kolejowej (linia kolejowa Horka-Hoyerswerda-granica regionu).

3.5.8 Wyjaśnienia dotyczące etapu 8 – otwarcie regionalnych ciągów zieleni, które mają wyłącznie znaczenie dla klimatu osiedli i/ lub ochrony wód

Celem planowania przestrzennego jest zabezpieczenie zwartych obszarów niezabudowanej przestrzeni w pobliżu osiedli o różnych funkcjach ekologicznych lub możliwościach rekreacyjnych na łonie przyrody poprzez ustalenie regionalnych ciągów zieleni. Regionalne ciągi zieleni muszą być zatem wolne od zabudowy w sensie osadnictwa i innych użytkowań, które są sprzeczne z ich funkcją (patrz cel 2.2.1.8 LEP 2013). W celu ustalenia regionalnych ciągów zieleni w drugiej kompleksowej aktualizacji uwzględniono tylko tereny otwarte (z wyjątkiem małych obszarów leśnych o powierzchni < 50 ha).

Konieczne może być otwarcie regionalnych ciągów zieleni w celu osiągnięcia wystarczającego potencjału gruntów dla wykorzystania energii wiatrowej. Otwarte powinny zostać jednak tylko te regionalne ciągi zieleni, które mają znaczenie wyłącznie dla klimatu osiedli i/ lub ochrony wód. Są to obszary ochrony wrażliwych gleb o wysokim naturalnym potencjale funkcjonalnym dla ochrony wody pitnej w pobliżu ważnych zasobów wód podziemnych i powierzchniowych (ochrona wód), a także obszary o wysokiej potrzebie ochrony otwartej przestrzeni z klimatologicznego punktu widzenia (klimat osiedli). Zgodnie z tabelą 5.6-1 w drugiej kompleksowej aktualizacji (uzasadnienie celu 5.6.1, s. 107), te regionalne ciągi zieleni są już zasadniczo zgodne z planowaniem energii wiatrowej związanym z projektem. Zgodność ta została teraz rozszerzona na ustalenie obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej.

²⁸ Federalny Dzienniki Ustaw 1977 II S. 213, 215

3.5.9 Wyjaśnienia dotyczące etapu 9 - otwarcie lasów o specjalnej funkcji rekreacyjnej o intensywności II stopnia

„Las o specjalnej funkcji rekreacyjnej służy rekreacji w sensie medycznym, odpoczynkowi na łonie przyrody i doświadczaniu przyrody przez turystów. Atrakcyjność takiego lasu opiera się zasadniczo na szczególnych cechach przyrodniczych, wartości doświadczenia, dostępności i obecności obiektów rekreacyjnych.”²⁹

Ze względu na tę szczególną funkcję zarówno dla lokalnej rekreacji, jak i dla turystów, las ten nie zostanie otwarty wraz z szóstym etapem, ale dopiero w dziewiątym etapie. Ponadto nie wszystkie lasy o specjalnej funkcji rekreacyjnej mają zostać otwarte, ale tylko te obszary poziomu II, które są odwiedzane w mniejszym stopniu przez turystów (liczba i częstotliwość odwiedzających w szczytowych dniach odwiedzin (gęstość odwiedzających) od 1 do 10 odwiedzających/ha i dzień).

3.5.10 Wyjaśnienia dotyczące dalszych etapów otwarcia

Jeśli opisanych 9 etapów w połączeniu z procedurą wyjaśnioną w rozdziałach 3.3 "Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez weryfikację istniejących obszarów priorytetowych / kwalifikowanych wiatr i zidentyfikowanych potencjalnych obszarów drugiej kompleksowej aktualizacji " i 3.4 "Ustalenie potencjalnych obszarów poprzez uwzględnienie obszarów z procedury odstępstw od celów (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego i uelastycznienie)" nie wystarczy do osiągnięcia regionalnej wartości udziału obszarowego wynoszącej 2 procent, Regionalny Związek Planowania przeanalizuje dalsze kroki. Ostateczna ocena jest możliwa dopiero po przygotowaniu kompletnego projektu planu.

3.5.11 Wyjaśnienia dotyczące "ostatniego etapu" - zmniejszenie odległości od osiedli

Z uwagi na spodziewane problemy z akceptacją oraz potencjalne narażenie interesów ochrony przed imisjami zasadniczo nie należy redukować odległości od osiedli. Uwzględnia się przy tym również, że ograniczenie wysokości nie jest możliwe w planie regionalnym oraz że obszary priorytetowe z ograniczeniem wysokości nie mogą być zaliczane do udziału (patrz rozdział 1). Tylko w przypadku, gdy wszystkie wymienione możliwe etapy otwarcia terenów nie są wystarczające do osiągnięcia wartości udziału obszarowego wynoszącego 2%, odległości od osiedli powinny zostać dostosowane w ostatnim etapie. Zgodnie z obecnym stanem wiedzy Regionalny Związek Planowania zakłada jednak, że wystarczające potencjalne obszary do wyznaczenia obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej zostaną uzyskane w 9 przewidzianych etapach.

²⁹Państwowe Zakłady Leśne Saksonii (2010): Kartowanie funkcji lasu - Zasady i procedury inwentaryzacji szczególnych funkcji ochronnych i rekreacyjnych lasu w Saksonii, s. 52.

3.6 Obszary wykluczenia częściowej aktualizacji Wiatr

Z otwarcia wszystkich etapów przedstawionych w rozdziale 3.3 do 3.5 wynikają obszary wykluczenia niniejszej częściowej aktualizacji podane w tabeli 1. Nie są one dostępne do wykorzystania energii wiatrowej z przyczyn prawnych i/lub faktycznych lub Regionalny Związek Planowania jako organ planistyczny nie chciałby ich udostępnić.

Tab. 1: Obszary wykluczenia, które nie są uwzględniane przy ustalaniu potencjalnych obszarów. Ewentualne zmiany w stosunku do drugiej kompleksowej aktualizacji planu regionalnego są objaśnione.

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
INTERESY OCHRONY PRZED IMISJAMI	
Tereny osadnicze - Osady w zwartej zabudowie (§ 34 BauGB) - Zatwierdzone/ zrealizowane plany zabudowy (bez miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z obszarami specjalnymi dla wykorzystania energii wiatru) - Działki rekreacyjne, wypoczynkowe, pola campingowe - Ogródki działkowe - Zabudowa mieszkaniowa na terenach zewnętrznych łącznie ze statutami obszarów zewnętrznych zgodnie z § 35 ustęp 6 BauGB - Cmentarze na terenach zewnętrznych Składowiska na terenach zewnętrznych	Patrz s. 244 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Osady w zwartej zabudowie zgodnie z § 34 BauGB z zabudową mieszkaniową, obszary budowlane wymagające ochrony zgodnie z prawem ochrony przed imisjami (stan obecny lub zaawansowane projekty) na cele mieszkaniowe zgodnie z §§ 2-6a BauNVO³⁰, rekreacyjne (obszary specjalne zgodnie z § 10 BauNVO jak działki rekreacyjne, letniskowe i pola kempingowe), turystyczne (inne tereny specjalne zgodnie z § 11 BauNVO jak tereny turystyczne i noclegowe, oraz obszary mieszane zabudowy noclegowej lub letniskowej z jednej strony oraz stałej zabudowy mieszkaniowej z drugiej) z odstępem 1000 m	Patrz s. 244 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji

³⁰ BauNVO w wersji ogłoszenia dnia 21 listopada 2017 (Federalny Dziennik Ustaw I s. 3786), zmienione ostatnio artykułem 2 ustawy z dnia 3 lipca 2023 r. (Federalny dziennik ustaw 2023 I nr 176).

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
Inne obszary specjalne zgodnie z § 11 BauNVO, takie jak tereny uzdrowisk i klinik, tereny czysto mieszkaniowe oraz istniejące szpitale i domy opieki poza obszarami zabudowanymi z odstępem 1200 m	Patrz s. 247 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Zabudowa mieszkaniowa (zabudowa jednorodzinna, osiedle rozproszone) na terenach zewnętrznych (§ 35 BauGB), w tym statuty terenów zewnętrznych zgodnie z § 35 (6) BauGB z odstępem 600 m	Patrz s. 249 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Działki rekreacyjne, letniskowe i pola kempingowe niezabezpieczone zgodnie z prawem budowlanym, a także ogródki działkowe i cmentarze na terenach zewnętrznych z odstępem 600 m	Patrz s. 251 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Tereny aktywizacji gospodarczej (§ 8 BauNVO) z odstępem 300 m	Zgodnie z § 5 ustęp 1 punkt 1 i 2 BImSchG w związku z TA-Lärm na terenach aktywizacji gospodarczej należy zachować wartość 50 db(A) w porze nocnej, więc ustala się ryczałtową odległości 300 m na bazie turbiny referencyjnej.
INTERES OCHRONY PRZYRODY I KRAJOBRAZU	
Rezerваты przyrody zgodnie z § 23 BNatSchG z odstępem 75 m	Ze względu na regulację „wirnik poza obszarem”, bufor o wielkości promienia wirnika turbiny referencyjnej jest dodawany w celu wykluczenia spodziewanych konfliktów z ochroną przyrody w przypadku wkraczania wirnika. + Patrz s. 252 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Powierzchniowe pomniki przyrody zgodnie z § 28 BNatSchG i § 18 SächsNatSchG ³¹ z odstępem 75 m	Ze względu na regulację „wirnik poza obszarem”, bufor o wielkości promienia wirnika turbiny referencyjnej jest dodawany w celu wykluczenia spodziewanych konfliktów z ochroną przyrody w przypadku wkraczania wirnika. + Patrz s. 252 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Park przyrody Zittauer Gebirge	Patrz s. 253 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Strefy 1 i 2 Rezerwatu Biosfery Oberlausitzer Heide- und Teichlandschaft z odstępem 75 metrów	Ze względu na regulację „wirnik poza obszarem”, bufor o wielkości promienia wirnika turbiny referencyjnej jest dodawany w celu wykluczenia spodziewanych konfliktów z ochroną przyrody w przypadku wkraczania wirnika.

³¹ SächsNatSchG z dnia 6 czerwca 2013 (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 451), zmieniona ostatnio artykułem 6 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r. (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 705).

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
	+ Patrz s. 253 i kolejna załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary Natura 2000 (obszary siedliskowe i ptasie) z odstępem 75 m	Ze względu na regulację „wirnik poza obszarem”, bufor o wielkości promienia wirnika turbiny referencyjnej jest dodawany w celu wykluczenia spodziewanych konfliktów z ochroną przyrody w przypadku wkraczania wirnika. + Patrz s. 254 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary chronionego krajobrazu o powierzchni mniejszej niż 200 ha	Mimo możliwości przekraczania regulacji rozporządzeń o obszarach chronionego krajobrazu, obszary chronionego krajobrazu o powierzchni poniżej 200 ha są ryczałtowo wyłączone. Należałoby spodziewać się całkowitej dewaluacji całego obszaru chronionego, co podważyłoby rzeczywisty cel ochrony. + Patrz s. 253 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary chronionego krajobrazu o powierzchni od 200 ha, a w nich wszystkie części obszarów położone dalej niż 2000 m od autostrady A 4 (naziemnej, bez tunelu), Dolnośląskiej Magistrali Kolejowej (linia kolejowa granica D/PL - Horka - Hoyerswerda - granica Saksonii/Brandenburgii) większych zakładów przemysłowych i czynnych kopalni odkrywkowych (> 10 ha każda)	§ 26 ust. 3 zdanie 1 BNatSchG stanowi, że w ramach procesu planowania można podjąć decyzję o wyznaczeniu w ramach obszaru chronionego krajobrazu obszarów energii wiatrowej, pod warunkiem, że nie mają one wpływu na obszar Natura 2000 lub Światowego Dziedzictwa. Jednak zgodnie z intencją planistyczną Regionalnego Związku Planowania, obszary chronionego krajobrazu powinny być otwierane dla wykorzystania energii wiatrowej tylko na tych obszarach ze znaczącym obciążeniem pierwotnym. Zakłada się, że znaczące oddziaływania wymienionych elementów infrastruktury i użytkowań nie występują już w odległości większej niż 2000 metrów, a cel ochronny obszaru chronionego krajobrazu w stosunku do oddziaływania krajobrazu i rekreacji jest dalej zapewniony w obszarze wykluczenia poza tą odległością. Jeżeli narażone są inne obszary wykluczenia (np. odległości do osiedli, obszary Natura 2000), tereny te są wyłączone z ustalania obszarów potencjalnych także w przypadku mniejszej odległości niż 2000 m (patrz rozdział 3.5.6)
Specyficzne interesy ochrony gatunków: - Miejsca koncentracji kani rudej i czarnej oraz bielika - Tereny w pobliżu zagrożonych kolizją i wrażliwych na zakłócenia gatunków ptaków zgodnie z rozdziałem 1 załącznika 1 (do § 45b ust. 1-5) BNatSchG oraz tabelą A1 załącznika do Wytucznych dotyczących ochrony ptaków przy turbinach wiatrowych w Saksonii, zaktualizowanych na dzień 3 listopada 2022 r.	Dane są obecnie przetwarzane na zlecenie LfULG (zakończenie do czerwca 2024 r.). Możliwość wystąpienia przeszkód wynikających z przepisów dotyczących ochrony gatunków nie stanowi kryterium wykluczenia w ramach regionalnego wyznaczania terenów. <i>"Jednakże, zgodnie z orzecnictwem sądów, plan, który nie może zostać zrealizowany w momencie jego sporządzania ze względu na istniejące przeszkody prawne, jest niedopuszczalny. Ochrona gatunkowa byłaby</i>

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
- Obszary priorytetowe dla migracji gatunków ptaków wrażliwych na energię wiatrową (znane priorytetowe obszary migracji już ustalone na mapie drugiej kompleksowej aktualizacji "Wielkoskalowy nadrzędny związek biotopów i regionalne ciągi zieleni")	przeszkodą w planowaniu lokalizacji elektrowni wiatrowych, gdyby stanowiła przeszkodę nie do pokonania dla każdej turbiny wiatrowej w perspektywie długoterminowej. Już na etapie wyznaczania obszarów energetyki wiatrowej należy zatem sporządzić prognozę dostosowaną do skali planowania, czy wydawanie zezwoleń na turbiny wiatrowe wydaje się dopuszczalne z punktu widzenia ochrony gatunków. W tym względzie § 44 i następne BNatSchG tworzą ramy orientacyjne istotne dla poziomu planowania, o ile nie istnieje specjalne rozporządzenie federalne dotyczące kwestii ochrony gatunków w planowaniu" ³² . Zgodnie z tym warunkiem ramowym trzy kryteria wymienione w kolumnie po lewej stronie są ustalone jako obszary wykluczenia, ponieważ w opinii Regionalnego Związku Planowania prawdopodobnie istnieją przeszkody nie do pokonania dla budowy turbin wiatrowych na tych obszarach, a wyznaczenie ich jako obszarów priorytetowych nie może być uzasadnione.
INTERESY OCHRONY WÓD	
Obszary zalewowe HQ 100 zgodnie z § 76 WHG ³³ i § 72 ust. 2 SächsWG ³⁴	Patrz s. 257 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Strefa zakazu zabudowy przy federalnych drogach wodnych i wodach pierwszego rzędu, a także zbiornikach wodnych o powierzchni większej niż 1 ha w odległości 50 m od linii brzegowej, inne wody w odległości 10 m od linii brzegowej (pas brzegowy)	Patrz s. 258 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary ochrony wód ustanowione w sposób prawnie wiążący, strefy I i II	Patrz s. 258 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji

³² Ministerstwo Żywności, Rolnictwa i Ochrony Konsumenta Dolnej Saksonii: Wytoczne dotyczące wyznaczania obszarów energii wiatrowej w regionalnych programach planowania przestrzennego, stan na styczeń 2024 r., rozdział 8.2. Do pobrania pod adresem:

https://www.ml.niedersachsen.de/download/203092/Arbeitshilfe_fuer_die_Ausweisung_von_Windenergiegebieten_in_Regionalen_Raumordnungsprogrammen.pdf, stan: 15 lutego 2024.

³³ Ustawa o gospodarce wodnej z 31 lipca 2009 r. (Federalny Dziennik Ustaw I S. 2585), zmieniona ostatnio artykułem 7 ustawy z dnia 22 grudnia 2023 r. (Federalny Dziennik Ustaw 2023 I nr 409).

³⁴ Saksońska ustawa wodna z dnia 12 lipca 2013 (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 503), zmieniona ostatnio artykułem 12 ustawy z dnia 20 grudnia 2022 r. (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 705).

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
INTERESY WYDOBYCIA SUROWCÓW	
Zatwierdzone plany eksploatacji zgodnie z prawem górniczym i zatwierdzone obszary wydobywania surowców: - Kopalnie odkrywkowe luźnych skał klastycznych - Kamieniołomy z odstępem 200 m	Patrz s. 259 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
INTERESY OBRONNOŚCI	
Poligon wojskowy Górne Łużyce	Patrz s. 260. załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Strefa ochronna obiektu obronnego Döbern (powiat Spree-Neisse) - 5 000 m wokół punktu obrotu anteny	Patrz s. 260 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
INTERESY TRAS KOMUNIKACYJNYCH I RUCHU LOTNICZEGO	
Istniejące autostrady federalne, jak również autostrady zatwierdzone w planach lub w budowie z odstępem 115 m oraz Drogi federalne, krajowe i powiatowe z odstępem 95 m	Ze względu na regulację „wirnik poza obszarem”, bufor jest dostosowany do promienia wirnika używanej turbiny referencyjnej (75 m), aby przestrzegać ustawowej strefy zakazu zabudowy. Istotna jest minimalna odległość łopaty wirnika od najbliższej zewnętrznej krawędzi jezdni ³⁵ . + Patrz s. 261 i kolejna załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Tory dedykowanych linii kolejowych z odstępem 100 m	Patrz s. 262 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Pasy startowe i lądowania lotnisk (porty lotnicze, lądowiska i lotniska szybowcowe) oraz: - Port lotniczy Drezno w promieniu 4000 metrów od punktu odniesienia lotniska - Ustalone obszary ochrony przed zabudową zgodnie z § 17 nr 1 i nr 2 LuftVG ³⁶ dla lotnisk Görlitz i Rothenburg/Görlitz oraz specjalnych lotnisk Klix i Nardt - Lądowisko w Bautzen - obszar łącznie z drugą powierzchnią horyzontalną nadal obowiązującego terenu ograniczeń budowlanych "klasy A" byłej NRD - Lądowisko Kamenz - obszar łącznie z powierzchnią horyzontalną nadal obowiązującego terenu ograniczeń budowlanych "klasy A" byłej NRD	Patrz s. 263 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji

³⁵ Sąd Administracyjny we Frankfurcie nad Odrą: Wyrok z dnia 19 czerwca 2019 r. - 5 K 1030/18 i stanowisko BWE: Zmniejszenie minimalnych odległości między turbinami wiatrowymi a drogami federalnymi, stan: Wrzesień 2022

³⁶ Ustawa o ruchu lotniczym w wersji ogłoszenia z dnia 10 maja 2007 (Federalny Dziennik Ustaw I s. 698), ostatnio zmieniona artykułem 6 ustawy z dnia 22 grudnia 2023 r. (Federalny Dziennik Ustaw 2023 I nr 409).

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
Trasy między obowiązkowym punktem meldowania dla ruchu lotniczego z widocznością ECHO (Δ) przy skrzyżowaniu A4(E40)/droga krajowa 95 (na północny wschód od Leppersdorf) a portem lotniczym w Dreźnie z 1000 m po lewej i prawej stronie tej trasy oraz 2-kilometrowym buforem wokół obowiązkowego punktu meldowania	Patrz s. 264 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary ochrony systemu urządzeń kontroli ruchu lotniczego zgodnie z § 18a ustęp 1a - Obszar w obrębie parametru "r" (promień pierwszego cylindra)	Patrz s. 265 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
INTERESY INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ	
Istniejące napowietrzne linie wysokiego napięcia (> 45 kV) i stacje transformatorowe, które uzyskały pozwolenie na budowę lub są w trakcie budowy, z odstępem 105 m od osi trasy po obu stronach	Z uwag na regulację „wirnik poza obszarem” i większy promień wirnika turbiny referencyjnej ponownie obliczono bufor, aby zachować konieczne odstępy zgodnie z typem przewodów. + Patrz s. 266 i kolejna załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Radiowa stacja pomiarowa Federalnej Agencji Sieci w gminie Markersdorf w promieniu 2000 m	Patrz s. 267 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji »»» Prośba do Federalnej Agencji Sieci: <<< Prośba o sprawdzenie czy bufor 2000 m jest nadal absolutnie konieczny.
System radarów meteorologicznych niemieckiej służby meteorologicznej w Dreźnie (port lotniczy) w promieniu 5000 metrów	Patrz s. 267 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji oraz uzupełniająco: <i>"Turbiny wiatrowe, które znajdują się w odległości mniejszej niż 5 km od radaru są wyłączone z zezwolenia, ponieważ blokują wiązkę radarową, a tym samym mogą uniemożliwić pomiary radarowe w danym kierunku na dużym obszarze"³⁷.</i>
Podziemne laboratorium DZA w pobliżu Ralbitz-Rosenthal, odstęp do ustalenia	Nowo powstające podziemne laboratorium DZA w okolicy Ralbitz-Rosenthal zostanie uwzględnione z buforem, który zostanie jeszcze określony w celu zminimalizowania wpływu na pomiary. Wymagania dla tego laboratorium są zasadniczo porównywalne z wymaganiami dla stacji sejsmologicznych ³⁸ ; dokładna lokalizacja i niezbędny bufor nie są jeszcze znane Regionalnemu Związkowi Planowania.

³⁷ MELUND / LLUR (2021): Ekspertyza organów dotycząca turbin wiatrowych na obszarze oddziaływania radaru pogodowego Boosted, s. 42. Do pobrania pod adresem: <https://transparenz.schleswig-holstein.de/dataset/behordengutachten-windkraftanlagen-im-einwirkungsbereich-des-weterradars-boostedt>, ostatni dostęp dnia 13 lutego 2024

³⁸ FA Wind (2024): Stacje sejsmologiczne. Do pobrania pod adresem: <https://www.fachagentur-windenergie.de/themen/seismologische-stationen/>, ostatni dostęp dnia 19 lutego 2024

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
	»»» Prośba do Niemieckiego Centrum Astrofizyki (DZA): Prosimy o przekazanie dokładnej lokalizacji i wymaganego bufora «««
INTERESY OCHRONY LASÓW	
Las o następującej ustawowej i szczególnej funkcji: - Las chroniący glebę zgodnie z § 29 ustęp 1 SächsWaldG³⁹ - Las ochronny zgodnie z § 29 ust. 2 SächsWaldG (las chroniący wodę, instalacje, klimat, przed imisjami i hałasem) - Komórka naturalnego lasu i obszar chroniony pokryty lasem zgodnie z § 29 ustęp 3 SächsWaldG - Las o szczególnej funkcji zachowania genów - Zbiory leśnego materiału rozmnożeniowego i plantacje nasienne zgodnie z § 4 FoVG⁴⁰ - Las służącym celom badawczym i nauczaniu - Las rekreacyjny zgodnie z § 31 SächsWaldG - Las cmentarny - Pozostały obszar leśny w słabo zalesionym regionie - Las o specjalnej funkcji rekreacyjnej (stopień I)	Liczne obszary leśne podlegają ochronie prawnej lub pełnią funkcje ochronne i rekreacyjne wykraczające poza normalny poziom. W lasach wymienionych w kolumnie po lewej stronie wyznaczanie obszarów priorytetowych wykorzystania energii wiatrowej powinno być nadal wykluczone dla całego regionu planowania. Lasy, które nie są z góry wykluczone, zostaną szczegółowo ocenione w indywidualnej ocenie potencjalnych obszarów, która zostanie przeprowadzona w celu przygotowania pełnego projektu planu. Otwarcie określonych lasów (patrz rozdziały 3.5.4, 3.5.5, 3.5.8) jest konieczne z punktu widzenia Regionalnej Wspólnoty Planowania w celu spełnienia regionalnej wartości udziału obszarowego zgodnie z § 4a ustęp 2 SächsLPlG. Kryteria z zakresu <u>leśnictwa</u> zawarte w "Ocenie lasu pod kątem funkcji leśnych w odniesieniu do jego przydatności jako lokalizacji do budowy turbin wiatrowych w ramach klauzuli elastyczności zgodnie z § 20 ust. 3 krajowej ustawy o planowaniu przestrzennym (SächsLPlG)" są uwzględniane w pewnym stopniu, ale nie w pełnym zakresie⁴¹. Kryteria ochrony przyrody i prawa wodnego w wyżej wymienionej ocenie lasu są włączone w tej tabeli do odpowiedniego ustalenia planowania regionalnego jako obszary wyłączenia w interesie ochrony przyrody i krajobrazu, a także ochrony wód.

³⁹ Saksońska ustawa o lasach z dnia 10 kwietnia 1992 (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń s. 137), ostatnio zmieniona art. 2 ustęp 9 ustawy z dnia 19 sierpnia 2022 (Saksoński Dziennik Ustaw i Rozporządzeń S. 486).

⁴⁰ Ustawa o leśnym materiale rozmnożeniowym z dnia 22 maja 2002 r. (Federalny Dziennik Ustaw I s. 1658), ostatnio zmieniona art. 414 rozporządzenia z dnia 31 sierpnia 2015 r. (Federalny Dziennik Ustaw I, s. 1474).

⁴¹ SMEKUL: Ocena lasu pod kątem funkcji leśnych w odniesieniu do jego przydatności jako lokalizacji do budowy turbin wiatrowych w ramach klauzuli elastyczności zgodnie z § 20 ust. 3 krajowej ustawy o planowaniu przestrzennym (SächsLPlG). Dostępne na stronie: <https://luis.sachsen.de/energie/download/Kriterien-Standorteignung-Wald-WEA.pdf>, stan: 26 kwietnia 2023

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
INTERESY OCHRONY ZABYTKÓW	
Obiekt światowego dziedzictwa "Park Mużakowski" z buforem 5000 m	Patrz s. 271 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Inne zabytki o znaczeniu regionalnym ze szczególnym odniesieniem przestrzennym z odpowiednimi buforami	Dane nie są jeszcze dostępne. »»» Prośba do Państwowego Urzędu Ochrony Zabytków: ««« Podanie zabytków o znaczeniu regionalnym ze specjalnym odniesieniem przestrzennym analogicznie do kraju związkowego Brandenburgia⁴²
INNE INTERESY TECHNICZNE	
Długoterminowe geotechniczne obszary zamknięte - górnicze obszary ograniczonego użytkowania LMBV lub obszary zagrożenia określone w ogólnym rozporządzeniu w sprawie środków zapobiegania zagrożeniom przez Saksoński Wyższy Urząd Górniczy zgodnie z Saksońskim rozporządzeniem o pustych przestrzeniach.	Nadal wykluczone są obszary zwałowisk wewnętrznych, które nie zostaną zabezpieczone w ciągu najbliższych 15-20 lat (kategoria "czerwona"). Istnieją faktyczne lub prawne powody, które wykluczają budowę turbin wiatrowych przez nieprzewidywalny okres czasu. Obszary zamknięte, które mogą być potencjalnie wykorzystywane pod turbiny wiatrowe z wymaganiami odnośnie odpowiedniego zachowania i środkami rekultywacji, są otwierane do poszukiwania potencjalnych lokalizacji (patrz rozdział 3.5.2). + Patrz s. 273 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
INTERESY GOSPODARKI PRZESTRZENNEJ	
Obszar priorytetowy trasy / obszar zastrzeżony korytarz budowy nowej drogi zgodnie z LEP 2013 (ustalenie mapa 4) z odstępem 100 m	Patrz s. 273 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar wydobywania węgla brunatnego	Obszary wydobywania, które będą nadal wykorzystywane zgodnie z obecnym stanem wiedzy, są nadal wykluczone. Obszary po zakończonym wydobywaniu i obszary wynikające ze zmiany tras wydobywania są natomiast uwzględniane przy określaniu obszarów potencjalnych (patrz rozdział 3.5.1). + Patrz s. 274 i kolejna załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy ochrona gatunków i biotopów	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy ochrona krajobrazu kulturowego	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar zastrzeżony/ priorytetowy wydobywanie surowców (w przypadku złóż skał litych dodatkowo z odstępem 200 m)	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji

⁴² BLDAM: Turbiny wiatrowe. Do pobrania pod adresem: <https://bldam-brandenburg.de/service/bauherren/windenergieanlagen/>, ostatni dostęp dnia 14 lutego 2024

Obszar wykluczenia	Objaśnienia
Obszar priorytetowy ochrona istniejącego lasu	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy zalesianie	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar zastrzeżony/ priorytetowy rekreacja wraz z buforem 1000 m na obszarach przydatnych dla ofert noclegowych	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy retencja	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar zastrzeżony/ priorytetowy lokalizacje technicznej ochrony przeciwpowodziowej	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Regionalne ciągi zieleni mające znaczenie dla - Krajobrazu miejscowości - Oddziaływania krajobrazu - Rekreacji na łonie przyrody w pobliżu osiedli - Ochrony gatunków i biotopów oraz związku biotopów	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji Wskazówka: Otwarcie regionalnych ciągów zieleni o wyłącznym znaczeniu dla klimatu osiedli i/lub ochrony wód ma miejsce w 8. etapie (patrz rozdział 3.5.7).
Cezury zieleni	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszary wielkoskalowego nadrzędnego związku biotopów zgodnie z mapą "Wielkoskalowy nadrzędny związek biotopów i regionalne pasy zieleni" Drugiej kompleksowej aktualizacji	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy/ zastrzeżony dla celów komunikacyjnych (komunikacyjne późniejsze wykorzystanie linii kolejowych, trasy i korytarze budowy nowych dróg oraz trasy budowy dróg rowerowych) z odstępem 100 m	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Obszar priorytetowy obronność	Patrz s. 275 i kolejne załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji
Minimalna wielkość nowych obszarów priorytetowych/ kwalifikowanych 20 ha, obszarów priorytetowych/ kwalifikowanych już ustalonych w planie regionalnym 2023 - 10 ha	Patrz s. 276 załącznik 2 do rozdziału. 6.4 drugiej kompleksowej aktualizacji